

Установка тахографов с СКЗИ носит **исключительно рекомендательный характер!**

В последнее время участились махинации в процессе установки тахографов на транспортные средства. Не добросовестные мастерские, обычно созданные не более года назад, «впаривают» тахографы с СКЗИ – блоком криптозащиты. Установка тахографов с СКЗИ носит рекомендательный характер. И не более этого. Современное законодательство дает возможность перевозчику выбрать какой тахограф ставить. Установка тахографа обязательна, но тахограф должен соответствовать в первую очередь Техническому регламенту (ПП 720) и Международному законодательству (ЕСТР и Технический регламент Таможенного союза (с 01.01.2015)). Тахографы соответствующие требованиям Технических регламентов и ЕСТР (тахографы международного образца), и тахографы с СКЗИ могут устанавливаться и эксплуатироваться на территории России без ограничения. Однако, владение тахографом с СКЗИ может привести к огромным расходам и даже, разорению компаний. Юридическое обоснование всего вышесказанного приведено ниже.

Требование наличия блока СКЗИ в тахографе носит исключительно рекомендательный характер, и не ограничивает эксплуатацию и установку тахографов без такового блока. Наличие блока СКЗИ в тахографе определяется Приказом Минтранса № 36, а именно той его частью, где устанавливаются технические требования к тахографу. Федеральный закон №184 от 27.12.2002 О техническом регулировании закрепляет норму о том, что технические требования к объектам технического регулирования, коим является тахограф (Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств ПП-720, приложение 1, таблица 4, пункт 65), могут предъявляться только техническими регламентами. В данном случае это Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств (ПП-720), в котором о СКЗИ нет ни слова. Статья 4 пункт 3 ФЗ № 184 прямо указывает, на то, что нормативные акты (приказ №36) изданные федеральным органом исполнительной власти (Минтрансом РФ) в области технического регулирования (наличие в тахографе СКЗИ) имеют исключительно рекомендательный характер. Так же, этот же закон (ФЗ-184) статьей 4 пунктом 5 закрепляет норму о использовании в первоочередном порядке международных соглашений касающихся вопросов техрегулирования. В ситуации с тахографами такие соглашения есть. Одно из них это соглашение ЕСТР, а второе вступает в силу 01 января 2015 года – Технический регламент Таможенного союза о безопасности колесных транспортных средств (ТР ТС). Таким образом обязательными техническими требованиями к тахографу являются требования Технического регламента (ПП-720), в контексте с Международным соглашением ЕСТР и ТР ТС, а приказ Минтранса № 36 (в части, касающейся технических требований к тахографу, а именно наличие в нем блока криптозащиты СКЗИ) носит рекомендательный характер.

Стоит добавить, что тахограф, в состав которого входит активированный блок криптозащиты СКЗИ, приносит значительные финансовые затраты не только едино

разово, в момент оснащения транспортного средства (стоимость тахографа с СКЗИ выше стоимости тахографа соответствующего требованиям Технического регламента и ЕСТР), но он также является причиной значительных финансовых затрат и в процессе его эксплуатации, и служит причиной значительных простоев транспортного средства во время всего срока его (автомобиля) эксплуатации:

1. После установки на транспортное средство тахографа с СКЗИ, собственнику транспортного средства придется получить Лицензию ФСБ (Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 313 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств....., пункт 21 Приложения). Факт необходимости получения лицензии ФСБ, обоснован тем, что практически вся деятельность любого транспортного предприятия состоит из бесконечного числа процедур передачи транспортного средства (в состав которого будет входить тахограф с шифровальным средством – блоком СКЗИ): при осуществлении технического обслуживания т/с силами сервисных станций (ПП-290 от 11.04.2001 Об утверждении Правил оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных), при осуществлении Технического осмотра (Приказ Минэкономразвития 573 от 14.11.2011), при помещении транспортного средства на платную парковку (стоянку), при передаче т/с в аренду, в том числе лизинг, а также при осуществлении перевозки грузов и пассажиров. Все эти действия производятся с обязательным оформлением договора, а следовательно, акта передачи транспортного средства, что в контексте наличия на нем тахографа с активированным блоком СКЗИ, подлежит лицензированию согласно ПП-313 пункт 21 Приложения.
2. Раз в три года, для тахографа с СКЗИ предусмотрена процедура калибровки (ее стоимость аналогична стоимости для тахографов международного образца, ЕСТР). Однако, также раз в три года, на таком тахографе необходима замена блока СКЗИ (стоимость от 15000 рублей) и его активация (стоимость 2000 рублей). Получается что стоимость владения тахографом с СКЗИ более чем в 4 раза выше, чем тахографом международного образца ЕСТР).
3. Все регистрационные действия с транспортным средством, оборудованным тахографом с СКЗИ, (замена номерного знака, изменение цвета, внесение изменений в конструкцию т/с и другие действия, связанные с заменой свидетельства о регистрации транспортного средства) влекут за собой новую калибровку (от 2000 рублей) и обязательную активацию СКЗИ (2000 рублей), а в некоторых случаях и замена всего блока СКЗИ (от 15000 рублей)
4. При необходимости продать транспортное средство, оборудованное тахографом с СКЗИ, или передать его в аренду (в том числе лизинг), собственник обязан демонтировать блок СКЗИ или тахограф целиком, с последующей его утилизацией. Все эти действия не бесплатны, и могут быть проведены только в той же мастерской, где был активирован блок СКЗИ, что не гарантирует гуманных цен. После покупки такого автомобиля, покупателю опять придется устанавливать уже другой тахограф за свои деньги. (разъяснение ФСБ №0-44 от 17 апреля 2014 года).
5. Карта водителей тахографа с СКЗИ имеет ряд особенностей, которые могут негативно сказаться на работе всей компании в целом. Сроки получения этих карт составляют в лучшем случае 2-3 месяца (их производит единственная

компания в России, это связано с вопросами право обладания, и вряд ли ситуация изменится), эти карты требуют большего документооборота (например, дополнительно к списку требование предоставление СНИЛС водителя - т.е. проблемы возникнут у водителей-иностранцев). Причем карта водителя оформляется только в привязке к предприятию, что ограничивает водителя в праве на труд, т.к. он не имеет права работать по совместительству, и не имеет право быстро сесть за руль при увольнении (старую карту бывший работодатель должен будет сдать, а новый работодатель оформить).

6. Для работы с тахографами с СКЗИ и их картами нужно будет внедрять на предприятии принципиально новый программно-аппаратный комплекс по стандартам ФСБ (защищенные каналы связи, программы, подготовка помещений и пр.)
7. Выезд транспортного средства, оснащенного тахографом с блоком криптозащиты СКЗИ за территорию Российской Федерации, даже в случае поездки в Белоруссию или Казахстан, запрещен. Это связано не только с тем, что с таким тахографом запрещено движение по странам ЕЭС, Белоруссии и Казахстана, но и потому, что вывоз активированного средства криптозащиты (блока СКЗИ) попадает под действие закона о защите государственной тайны (санкции за нарушения которого предусматриваются Уголовным Кодексом РФ).

В не зависимости от территории использования (международные перевозки или внутрироссийские), необходимо наличие, а при отсутствии установка, любого тахографа, имеющего сертификат соответствия Техническому регламенту о безопасности колесных транспортных средств и соответствующего техническим требованиям Международных соглашений, в частности ЕСТР.

Имеющиеся на транспортных средствах тахографы международного образца (ЕСТР) необходимо отремонтировать и откалибровать. Ограничений по их эксплуатации НЕТ!

Обоснование и разъяснение

На территории России основным обязывающим наличие тахографа на колесном транспорте документом является Федеральный закон №196 "О безопасности дорожного движения" с внесенными изменениями от 14.06.12г. В частности статья 20 пункт 1: **Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны: ... оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.**

Вместе с тем, в соответствии со ст. 5 этого же Федерального закона, его положения реализуются путем: **разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов.**

Правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения к любой продукции обязательных **требований**, таких как разработка, проектирование (включая изыскания), производство, монтаж, наладка, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация, называется Техническим регулированием. «Вершиной» законодательства в области технического регулирования является Федеральный закон № 184 от 27.12.2002 «О техническом регулировании» со всеми последними изменениями. Обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции и процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) устанавливает документ под названием Технический регламент (статья 2 ФЗ-184 от 27.12.2002 «О техническом регулировании» с последними изменениями). Таким образом, **обязательные** технические характеристики тахографа, как продукции, автокомпонента и объекта технического регулирования, а также требования к его соответствию законодательной базе РФ определяются Техническим регламентом о безопасности колесных транспортных средств (утвержденным Постановлением Правительства №720 от 10.09.2009 года).

Также необходимо отметить статью 4 пункт 5 ФЗ №184 «О техническом регулировании»: **Если международным договором Российской Федерации в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство Российской Федерации.**

В случае тахографии, такие международные соглашения есть – это ЕСТР и Технический регламент Таможенного союза о безопасности колесных транспортных средств. ЕСТР было ратифицировано 31.08.1978 года и обязательно для исполнения Российской Федерацией. В этом соглашении предъявляются и технические требования к тахографам, используемым на колесном транспорте. Оставаясь членом соглашения, Российская Федерация подтверждает, что требования ЕСТР являются достаточным условием для обеспечения безопасности дорожного движения и контроля за режимами труда и отдыха водителей на своей территории.

Технический регламент Таможенного союза (ТР ТС) о безопасности колесных транспортных средств вступает в силу с 01 января 2015 года. Требования ТР ТС подлежат неукоснительному соблюдению со стороны всех членов Союза, и эти требования едины. Тахографы международного образца ЕСТР полностью соответствуют требованиям ТР ТС.

Таким образом, тахограф, допущенный к эксплуатации на колесном транспорте на территории РФ, по своим техническим характеристикам, должен соответствовать требованию Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств (утвержденным Постановлением Правительства №720 от 10.09.2009 года), в частности Приложению №9 пункт 65, а также требованиям международного соглашения ЕСТР, а с 01 января 2015 года и ТР ТС.

Соответствие тахографа Техническому регламенту о безопасности колесных транспортных средств (утвержденным Постановлением Правительства №720 от 10.09.2009 года) подтверждается Сертификатом (статья 20-22 ФЗ-184).

Во исполнение Федерального закона №196 "О безопасности дорожного движения", в частности статьи 20, Правительством РФ вынесено Постановление № 1213 от 23.11.2012 года: **требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств,**

правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации; порядок оснащения транспортных средств тахографами устанавливается Министерством транспорта Российской Федерации.

На основании этого, Минтранс издает приказ №36 от 13 февраля 2013 года, в котором установлены категории и виды транспортных средств, оснащаемых тахографами, закреплены правила использования тахографов, утверждены правила обслуживания тахографов, установлены правила контроля работы тахографов, а также ряд технических требований к тахографам, одним из которых является наличие в тахографах блока криптозащиты СКЗИ. Так же, Минтранс Приказом №273 от 21.08.2013 вносит Порядок оснащения транспортных средств тахографами, который также устанавливает категории и виды транспортных средств, подлежащих оборудованию тахографами, и сроки оснащения транспорта тахографами.

Исходя из статьи 4 пункта 3 ФЗ-184 от 27.12.2002 «О техническом регулировании», а именно: **Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера**, следует, что технические требования к тахографу предъявляемые в приказах Минтранса №36 от 13 февраля 2013 года №273 от 21.08.2013, в частности, требования о наличии в нем блока криптозащиты СКЗИ, носят **исключительно рекомендательный характер** и не обязательны к исполнению.

Таким образом, на данный момент допускается установка и эксплуатация без ограничения срока на транспортных средствах тахографов, соответствующих требованию Техническому регламенту о безопасности колесных транспортных средств и Международным соглашениям одновременно. К таким тахографам относятся тахографы международного образца, соответствующие требованиям ЕСТР. Использование и установка тахографов с блоком криптозащиты СКЗИ носит добровольный характер, однако стоит заметить, это сопряжено с большими трудностями и не малыми финансовыми затратами в течение всего срока эксплуатации тахографа с СКЗИ.

На каком транспорте и когда обязательно наличие тахографа

- все транспортные средства, предназначенные для перевозки опасных грузов, максимальной массой свыше 3,5 тонн - до 1 апреля 2014 года
- все автобусы, имеющие помимо места водителя более 8 (восьми) мест для сидения пассажиров - до 1 июля 2014 года
- грузовые автомобили, максимальной массой более 15 тонн, предназначенные (внимание!!! не используемые!) для междугородней перевозки грузов - до 1 июля 2014 года.
- грузовые автомобили, максимальной массой более 12 тонн - до 1 сентября 2014 г.
- грузовые автомобили с максимальной массой от 3,5 тонн, но не более 12 тонн - до 1 апреля 2015 года.

За исключением (тахографы не устанавливаются на транспортные средства):

- автобусов, имеющие помимо места водителя более 8 (восьми) мест для сидения пассажиров, осуществляющих городские и пригородные регулярные перевозки в соответствии Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. N 1126;
- пассажирских и грузовых троллейбусов;
- автобетононасосов;
- автобетоносмесителей;
- автогудронаторов;
- автокранов и транспортных средств, оснащенных кранами-манипуляторами;
- автомобилей скорой медицинской помощи;
- автоэвакуаторов;
- пожарных автомобилей;
- транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог;
- транспортных средств для обслуживания нефтяных и газовых скважин;
- транспортных средств для перевозки денежной выручки и ценных грузов;
- транспортных средств, оснащенных подъемниками с рабочими платформами;
- медицинских комплексов на шасси транспортных средств;
- автолавок;
- автобусов для ритуальных услуг;
- автомобилей-домов;
- бронированных транспортных средств;
- самоходных сельскохозяйственных машин;
- передвижных лабораторий и мастерских;
- передвижных репортажных телевизионных студий;
- транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями или автомобильными службами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба;
- транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- транспортных средств, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, транспортных средств, включенных в перечень видов и категорий колесных транспортных средств, с года выпуска которых прошло 30 и более лет, которые не предназначены для коммерческих перевозок пассажиров и грузов, имеют оригинальный двигатель, кузов и раму (при наличии), сохранены или отреставрированы до оригинального состояния, и в отношении которых утилизационный сбор не уплачивается, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2012 г. N870 "Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств.